

中国人民政治协商会议 呼和浩特市第十四届委员会常务委员会 工 作 报 告

——在政协呼和浩特市第十四届委员会第二次会议上

(2022年12月29日) 李 炯

各位委员：

我代表政协呼和浩特市第十四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，举国关注、举世瞩目的中共二十大胜利召开，对于我们党团结带领全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，具有重大现实意义和深远历史意义。

一年来，在市委坚强领导下，政协常委会坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力、服务大局和自身建设同步推进、党的建设和履职工作融合开展、政协协商和社会治理紧密结合、健全制度和搭建平台双轮驱动，充分发挥专门协商机构作用，紧贴中心促发展、担当奉献惠民生，为首府高质量发展贡献了政协力量。全年组织开展协商、调研、视察、监督等各类协商议政活动210次，形成履职成果21篇，包钢书记批示18篇、贺海东市长批示11篇，其他市党政领导批示44次。自治区政协对我市承接完成的各类议题报告充分肯定，有关领导对12篇作出批示。

(一) 坚持高举旗帜，把牢政治方向，党的全面领导得到新加强

落实党对政协工作的全面领导。市委高度重视，加强领导。包钢书记多次对政协工作作出批示、提出要求。市委常委会定期听取工作汇报，出台《贯彻落实〈关于加强和改进新时代盟市、旗县（市、区）政协工作的实施意见〉分工方案》，市委、市政府、市政协首次联合印发年度政协协商、民主监督和议政调研计划。市政协召开党组会14次，学习贯彻中央、自治区党委和市委重要部署，发挥把方向、管大局、保落实作用，完善“1+1+4”工作体系，制定并完成100项年度重点任务，向市委请示报告工作35次，把政协工作置于市委的全面领导下。

持续强化理论武装。落实“第一议题”制度，学习宣传党的二十大精神，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，

学习贯彻总书记对内蒙古重要指示精神，进一步提高工作站位和政治水准。建立“五学”体系，健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，采取“1+7+9”学习模式，实现市县政协委员学习全覆盖，在深学细悟中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强做到“两个维护”的政治自觉。全年共组织党组中心组学习12次，常委会专题学习4次，政协讲坛7期，履职党支部集中学习研讨及委员线上线下学习128次。

构建党建与履职相融合工作格局。落实新时代党的建设总要求，全市政协系统上下“一盘棋”推进党的建设，出台党建与履职工作深度融合试行方案，织密建强党的组织体系，建立党组成员联系界别、党员委员联系党外委员制度，形成党组与委员一条线贯通、党建与履职一张网融合的工作机制。以“两个全覆盖”探索引领委员新途径，通过党建链引领委员链、委员链带动履职链，实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员全覆盖，切实把党的主张和重大决策转化为委员思想共识和政协履职实践。7个履职党支部积极与政协参加单位党组织开展联建共建，在“握指成拳”中实现各级各类党组织联动互促、发展共赢。《中国政协》刊发我市“党建+履职”经验做法。

(二) 坚持服务大局，精准务实建言，助力首府高质量发展展现新作为

紧扣经济发展协商资政。聚焦“发挥首府人才、科技创新优势，推动新能源装备制造业和运维服务业发展”开展常委会协商，提出建议24条，市委、市政府主要领导批示要求职能部门加以落实。将“补齐草种业、奶牛种业等短板，打造高品质乳业产业链”列入重点协商议题，就解决乳业卡脖子问题提出建议39条，为“奶九条”落实发挥作用。聚焦落实减税降费和助企纾困政策，一并与17件涉及优化营商环境的提案办理协商结合起来，联合市纪委监委开展协同式监督，推动拖欠企业账款等问题加快解决。围绕稳定首府粮食产能，筑牢乡村振兴基石开展专题协商，提出23条建议，为市委、市

政府决策提供政策选项。

紧扣强化教育科技人才支撑作用建言献策。聚焦“加快人才中心和创新高地建设，打造区域科技创新中心”开展前瞻性研究，召开议政性常委会进行深度协商，提出22条建议，市委、市政府主要领导作出批示，部分建议被吸纳到我市人才政策中。围绕“推动首府基础教育高质量发展”开展民主监督和专项民主评议，市委主要领导对报告给予肯定，相关建议被纳入教育部门重点工作。聚焦乡村人才队伍建设开展专题调研，为首府推进乡村振兴贡献政协智慧。

紧扣生态环境保护议政监督。围绕“水资源节约集约利用”开展三级政协联动协商式监督，履职成果在全国政协黄河流域生态保护协商研讨会上书面交流。围绕“热源长输管线入呼工程建设”开展调研监督，推动三个长输供热管网加快工作进度，助力创建国家生态文明建设示范市。

紧扣提升城市品质集智聚力。与自治区政协联动，就“构筑城市地下生命线，破解安全治理难题”开展民主监督性提案办理协商，地下管网全生命周期管理等建议得到自治区政府重视，提级解决首府地下管网问题。发起“推进呼包鄂乌基本公共服务一体化”联合调研，就建立呼包鄂乌四地政协协作机制达成共识，助力城市间协同发展。围绕城乡基层社会治理开展视察监督，就提高我市市域社会治理水平提出建议。

紧扣繁荣文化事业献计出力。围绕挖掘首府历史文化资源开展对口协商，提出建议38条，为擦亮历史文化名城品牌汇聚合力。就建设南部黄河和北部敕勒川草原景观文化旅游带，分别开展民主监督和专题调研，包钢书记批示报告值得参考，要求相关地区探索城市景观文化旅游新路子，一些建议被纳入全市旅游带规划。

（三）坚持人民至上，厚植为民情怀，协力增进民生福祉取得新成效

积极建言民生关切。围绕加强基层疾控体系建设开展专题协商，组建多层次专业化公共卫生人才队伍等建议被相关部门采纳。就社区应急能力建设召开“有事好商量”协商会，三级政协委员、群众代表和有关部门“面对面”协商，把问题解决在基层。紧盯“菜篮子”工程建设，就产销对接、惠民菜店建设等方面开展专题调研，助力解决“农民卖菜难、市民买菜贵”问题。

扎实做好民生实事。依托委员工作站（室）拓宽提案线索收集渠道，对涉及交通治理、老旧小区改造等民生领域的300余件提案集中办理，办复率、满意率均达100%。深化“千名委员办实事”活动，引导委员围绕助企、助农、助学等开展公益服务活动，聚焦医养融合、社会保障等民生问题积极建言，累计为群众办实事387件。发挥履职“直通车”作用，强化民意民智汇集表达功能，全年共收集社情民意信息892件，一批涉及群众利益的问题得到重视解决。

全力投身疫情防控。紧跟市委部署，闻令而动，及时发出倡议，动员广大委员投身抗疫工作。主席会议成员带头深入包联地区、方舱医院，推动疫情防控工作落实。机关干部下沉社区，参与联防联控。委员发挥专长，投身一线，累计捐款捐物440.6万元，围绕疫情防控、复工复产等建言217条，部分建议转化为纾困惠企、暖心利民的政策举措。

（四）坚持团结民主，发挥统战功能，凝聚共识迈出新步伐

聚焦宣传贯彻党的二十大精神加强思想政治引领。组织“团结奋进新征程·同心喜迎二十大”系列活动，通过“书香政协润青城”读书分享、“听党话、跟党走”书画笔会等载体，为二十大胜利召开营造良好氛围。组建委员宣讲团，政协委员面向广大群众线上线下开展“学习贯彻二十大精神百场宣讲”活动，推动二十大精神在界别群众中深入人心，宣讲直接受众达5000余人次。

聚焦铸牢中华民族共同体意识引领共识。围绕“深化‘五观’教育进校园”开展对口协商，围绕民族团结进步创建“八进”工作开展询问式监督，报告得到市委领导重视，相关建议被转化为工作措施，助力创建全国民族团结进步示范市。承接自治区政协议题，就提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平开展议政调研，报告得到自治区政协副主席批示肯定，促进了民族团结与宗教和顺。

强化合作共事增进共识。健全市政协联系民主党派、工商联和无党派代表人士制度，党组成员定期联系走访党派团体，主席会议成员开展走访看望工作，全年共走访委员64名。在政协为党派团体搭建学习培训、参政议政平台，建成6个民主党派政协委员工作室，畅通党派团体在政协履职和诉求表达的渠道。采取联合调研、协同议政等多种方式，密切与党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士的联系，不断扩大团结面。今年以来，各民主党派、工商联、无党派人士提交政协大会发言、集体提案和社情民意信息分别占总量的45%、25%和60%。

深入界别群众凝聚社会共识。引导广大委员零距离与群众沟通交流，面对面向群众宣传政策、解疑释惑。全年依托委员工作站（室）开展各类政策宣讲124次，法律咨询、文化讲座等29次，回应群众关切74（件）次，面向社会传播共识。开展“看首府发展成就·政协委员说”等主题活动，组织委员视察我市经济社会发展成就，增强各族各界代表人士信心，鼓励支持委员在履职中亮明身份，宣传首府新发展新变化，推动市委决策部署转化为社会各界共识。

（五）坚持守正创新，把握性质定位，专门协商机构建设开拓新局面

建立健全覆盖全面运行有效的制度体系。把制度机制建设作为专门协商机构建设的基础性工作来抓，确定99项立、改、

废清单,制定专委会通则、加强和促进凝聚共识工作实施意见、提案办理协商办法、反映社情民意信息工作办法等一系列制度文件,搭建起以协商制度为主干,覆盖专门协商机构党的建设、履职工作、组织管理、内部运行的“四梁八柱”制度构架,推动政协工作的制度化、规范化、程序化。

探索构建政协协商民主体系。建立各种制度化协商平台,促进政协协商同基层治理相融合、与基层协商相衔接。依托现有场所在街道(乡镇)嵌入式建立委员工作站,依托界别在委员相对集中的党派、团体和企事业单位、协会、商会以及行业和专业特点比较突出的地方建立委员工作室,共建成6种模式的219个委员工作站(室),领域上实现了党派和界别全覆盖,功能上实现了市委中心工作全覆盖,初步搭建起政协协商同其他协商相衔接的履职载体。通过委员工作站(室)需求、资源、项目“三份清单”建起协商工作台账,组织三级政协委员开展“微协商、微监督、微服务、微建议”等协商议事活动,畅通各类群体有序政治参与渠道,努力把党的工作有机嵌入到专委会业务链条、全面覆盖到界别委员、延伸拓展到各界群众。全年共开展各类履职活动755次,委员参与3781人次。政协协商与基层协商有效衔接的经验做法得到自治区政协主要领导肯定,人民政协网以《打造全过程人民民主基层实践平台》为题报道了我市做法。

提高协商质量和水平。制定协商工作规则,从选好议题、完善内容、明细流程、开展质量评价和成果反馈,形成完整的协商工作闭环。推行“开题六步法”,采取党政点题、委员征题、群众出题等方式,确保在服务大局中找准协商内容。开展网络议政“云协商”,探索专题协商会和重点提案督办会一体推进、相互赋能,不断丰富协商形式,形成以全体会议为龙头,以议政性常委会议为重点,以专题、对口、界别、重点提案办理等协商为常态的协商议政格局。强化应用型智库和参政议政人才库智力支撑作用,推行以研究为主的调研方式,建立“一考双评”协商议政质量评价办法,健全协商成果反馈落实制度,在履职的全过程各环节提高深度协商互动水平,促进意见充分表达。

强化民主监督综合效能。丰富监督方式,构建起提案、议政、专项、视察、社情民意信息、问询监督以及委员微监督等7种监督形式于一体的监督工作体系,发挥民主监督整体优势。联合市纪委、法院、检察院,分别开展“一年一主题一协同”监督活动,推动柔性监督与刚性监督有机结合,今年聚焦民商事纠纷多元化解、生态环境资源保护等开展协同式监督,形成监督合力。创新提案办理方式,在全区率先建立党政领导全员督办重点提案工作机制,年内20件重点提案办理均取得突破性进展,在自治区提案工作会上介绍了我市“两个覆盖、三种融合、四督模式”等经验。

(六) 坚持固本强基,强化自身建设,奋发实干 彰显新气象

激发委员干事创业的履职热情。加强培训、考核、激励,改进委员学习,不断提升委员履职能力和水平,全年举办学习讲座、履职培训31场,累计参加1195人次。构建“1+9+N”市县政协上下贯通的“书香政协”平台体系,深化委员读书活动,建起44个读书群,政协委员全员入群,开展各类读书分享活动97场,经验做法在自治区政协系统作典型发言。建立委员履职评价激励机制,落实政协常委年度述职和委员履职情况报告制度,构建集网络党建、委员学习交流、委员履职管理服务为一体的信息化平台,推行量化考核,开展优秀委员、优秀提案等年度评选活动,营造争先创优的良好氛围。

构建上下联动的履职工作格局。加强对旗县区政协工作指导,在履职方向、工作思路、重大活动等方面实现协同互动。探索实行三级政协议题联结、调研联合、协商联动、成果联用履职机制,贯通了自治区、市、县三级政协履职链条,今年市县两级政协承接上级政协议题比率分别为75%、90%。配合全国政协、自治区政协来呼调研考察33次,为首府发展争取支持。

提升政协机关服务效能。以建设模范机关为目标,规范内部运行、优化流程再造,建立重点工作“月通报、季调度、半年小结、年终述职”机制,完善“政协云”平台,实现三级联动、共建共享。优化干部队伍结构,充实工作力量,定期召开年轻干部座谈会,提振机关干部精气神,培养年轻干部经验做法在全区政协系统工作会作交流发言。加强理论研究,3篇文章在《中国政协》和人民政协报(网)刊登,15篇文章被自治区政协选用。

各位委员,一年来,市政协取得的工作成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委坚强领导的结果,是市人大、市政府和社会各方面大力支持的结果,是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员共同努力的结果。在此,我代表市政协常委会表示衷心的感谢!

我们也清醒看到工作中的差距和不足:党建工作的政协特色还要进一步突出;专门协商机构效能还要进一步提升;民主监督实践还要进一步深化;委员责任担当还要进一步强化,机关干部队伍建设还要进一步加强。这些问题将在今后工作中努力加以改进和解决。

二、2023年主要工作

明年是全面贯彻落实党的二十大的开局之年,是奋力书写中国式现代化呼和浩特篇章的关键一年,做好全年工作意义重大。市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深化落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神,贯彻落实市委十三届四次、五次全会精神,在市委坚强领导下,围绕加

快实施“强首府”工程，全面提升首府经济能级、文化能级、治理能级、生态能级、人口能级等重大战略和中心工作，高质量履行职能，高水平开展工作，做到建言资政更有质、凝聚共识更有效、增进团结更有力、服务人民更有为，为全面建设现代化区域中心城市贡献智慧和力量。

（一）突出思想政治引领，在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上体现更高站位

把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，确保二十大精神在政协系统得到全面贯彻落实。要紧密结合党中央即将在全党开展的主题教育，面向政协委员开展多形式、多层次、全覆盖主题学习活动，引导广大委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要把学习贯彻工作与深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要指示精神结合起来，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，发挥履职党支部学习座谈功能，组织推动政协各参加单位和各界委员全面学习、把握、落实二十大精神，在学深悟透上下功夫，在贯彻落实上见成效。要把学习贯彻工作与落实市第十三次党代会精神结合起来，带领全市政协系统紧扣市委决策部署积极履职尽责。要坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，以政治建设为统领，突出政协党建工作特色，把党的领导落实到强化理论武装、开展履职活动、推进团结合作、健全制度机制、加强队伍建设等各个方面，不断提高政协系统党的建设质量。

（二）突出协商建言质效，在服务中心大局上彰显更大作为

围绕落实习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，紧扣市委确定的目标任务，把组织实施由市委会同市政府、市政协制定的政协协商、民主监督和议政调研年度计划作为重中之重，把握建言资政的方向和重点，形成一批有情况、有分析、有对策的意见建议。聚焦加快壮大“六大产业集群”、做大做强园区经济、大力实施扩大内需战略、推动教育科技人才一体融合、加强生态保护建设等重大任务，找准政协工作切入点，精心组织议政性常委会协商等各类协商活动，引导广大委员围绕中心大局建真言、献良策，不断提高协商成效。聚焦市委提出的重塑“四个体系”、补齐“四个短板”等重点工作，找准政协工作着力点，开展协商式监督等多种形式民主监督，增强计划性、协同性，提高民主监督水平。聚焦首府人民群众的“急难愁盼”和推动消费持续恢复、提升城市规划和建设水平、塑造城市文明等事关民生福祉的堵点痛点，开展专题调研和议政活动，了解和反映民生关切，关注群众期盼，协助市委、市政府破解民生难题，解决民生领域实际问题。

（三）突出凝聚人心和力量，在画好团结奋进同心圆上发挥更大作用

把工作聚焦到为党争取人心这个最大的政治上，广泛凝

聚正能量。要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线增合力，自觉扛起维护民族团结的重大职责使命，强化团结教育和服务引导，切实发挥好“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，呵护好“模范自治区”崇高荣誉。要创新凝聚共识载体，通过“书香政协”“首府政协讲坛”“委员宣讲团”“委员接待日”等特色载体建设，形成从党内到党外、从常委到委员、从委员到界别群众凝聚全社会共识的工作格局，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要拓宽凝聚共识渠道，更好地支持各党派团体通过政协的平台履职建言、发挥作用，组织党外委员开展以宣传政策、引导预期为主旨的视察考察交流活动，通过委员的自我教育自我提高不断强化统战功能。要拓展团结联谊方式，广泛联系各层面、各领域的专家学者、党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士，为首府发展汇聚智慧。

（四）突出全面发展协商民主，在践行全过程人民民主中体现更强担当

把践行全过程人民民主作为政治使命，着力完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。要统筹推进各类各级协商，拓展民主渠道，丰富民主形式，促进各种协商渠道优势互补、协调配合，形成良性互动、共同推进的局面，提升整体效能。要充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，不断加强制度化、规范化、程序化等功能建设，持续提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。在完善协商制度机制上下功夫，以推进政协协商与基层协商相衔接为工作重点，搭建更多便捷高效的协商平台，创新协商方式，培育协商文化，提高协商能力，注重协商质量，进一步强化人民政协的资政功能、民意功能、团结功能等各项具体功能。在完善人民政协民主监督机制上下功夫，健全民主监督组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，积极探索民主监督新的实现方式和实践载体，推动民主监督与其他监督协同融合，进一步畅通群众有序参与监督的渠道。在完善委员联系界别群众制度机制上下功夫，强化委员联系界别群众的广度、深度、频度，发挥委员工作站（室）桥梁纽带作用，进一步拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。

（五）突出履职能力建设，在推动政协工作提质增效上迈向更高水准

深入贯彻落实市委《分工方案》，完善联系指导旗县区政协工作机制，协调解决“两个薄弱”问题。进一步强化履职联动，推动思想共引、履职共推、问题共解、资源共享、品牌共育、队伍共建，实现政协系统倍增效应。持续提升经常性工作质量，改进提案办理评价工作，健全跨年度跟踪督办重要提案机制；夯实信息工作基础，完善社情民意信息报送机制，提高反映社情民意信息工作水平；推进数字政协建设，不断放大“政协之治”与“数字之治”的融合叠加优势。注重发挥专委会

基础性作用，加强专委会与部门、界别和旗县区政协“三联系”，提升专委会和界别整体工作效能，为委员履职尽责创造良好条件。充分发挥委员在政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，以事业凝聚委员、以机制激励委员、以真情服务委员。深化机关干部素质提升工作，加强机关标准化、规范化建设，推动机关工作活力更足、效能更高、服务更优。

各位委员、同志们！团结就是力量，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在呼和浩特市委坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、笃定前行，为书写中国式现代化首府新篇章作出新的更大贡献！