

中国人民政治协商会议 呼和浩特市第十四届委员会常务委员会 工 作 报 告

——在政协呼和浩特市第十四届委员会第三次会议上

(2024年1月17日) 李文阁

各位委员：

我代表政协呼和浩特市第十四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是贯彻中共二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。一年来，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻中共二十大精神，深化落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神，在市委坚强领导下，聚焦铸牢中华民族共同体意识，围绕加快实施“强首府”工程，全面提升首府经济能级、文化能级、治理能级、生态能级、人口能级等重大战略和中心工作，坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育引领政协各项履职工作，充分发挥专门协商机构作用，政治协商聚焦大事，民主监督紧盯难事，参政议政关注实事，凝聚共识同心干事，为首府高质量发展贡献智慧和力量。全年形成调研报告14篇，包钢书记批示7篇、贺海东市长批示5篇，其他市党政领导批示24次。自治区政协对我市承接完成的各类议题报告充分肯定，有关领导批示7篇。

(一) 举旗帜担使命，政协组织政治属性进一步强化

全面加强党对政协工作的领导。市委高度重视和支持政协工作。坚持把政协工作纳入党委工作全局，市委常委会定期听取政协党组、常务委员会工作情况汇报，多次研究部署政协重要工作。市委主要领导亲自点题出题，及时阅批市政协调研报告，推动协商成果转化；走访调研政协机关，就推动首府政协工作走在前、作表率提出明确要求；带头参加协商议政活动，听取意见建议，对委员提出殷切期望。市委印发政协协商、民主监督、议政调研计划。将市委《贯彻落实〈关于加强和改进新时代盟市旗县（市、区）政协工作的实施意见〉分工方案》贯彻情况纳入全市督查计划，推动任务落实。

市政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，制定出台《政协呼和浩特市委员会助力首府建设现代化区域中心城市三年行动实施方案》，细化年度“施工图”，构建“1+4+N”目标任务体系，切实将党的领导贯穿到各项履职中，落实到制度机制上。市政协党组全年召开党组会议24次，向市委请示报告工作18次。

持续加强政协党的建设。召开全市政协系统党建工作座谈会。以完善制度机制为抓手，构建“市政协党组—专委会履职党支部（旗县区政协党组）—界别履职党小组—党员委员—党外委员—界别群众”上下贯通、有效运行的工作体系，形成党建引领、市县政协联动协作的“一盘棋”工作格局，推进党建链、委员链、履职链深度融合。加强政协基层组织建设，担任市县政协委员的旗县区、街道（乡镇）党委副书记，分别兼任所在片区总召集人、站长，联系相关委员并牵头组织协商活动，有效解决政协组织在基层没有“腿”、协商民主广泛多层制度化发展在街道（乡镇）“断层”的难题。实行双召集人制度，第一召集人由界别履职党小组组长或共建单位党组织负责人担任，做到党组织有部署、党员委员争先锋、全体委员见行动。召开全市政协系统党风廉政建设工作座谈会，纵深推进全面从严治党。

着力推动主题教育走深走实。坚持把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通起来，有机融合、一体推进。在主题教育中融入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动。严格落实“第一议题”制度，构建党组理论学习中心组引领学等8种学习模式为一体的善引领思想教育体系，拓展学习纵深，提高学习实效。聚焦两件大事以及市委决策部署，副处级以上领导干部牵头形成调研报告29篇，梳理问题81条，提出建议92条，为推动首府发展建言。深化“京蒙协作·政协助力”，形成合作需求清单116项，积极助力项目和资金落地。全面认领第一批主题教育自治区政协系统专项整治清单，梳理形成问题清单9项，制定专项整治项目1项。制定出台工作规范等21项制度文件。坚持以解决问题实效检

验主题教育成效，推动解决了人员力量薄弱、民主监督与其他监督贯通协调不够等一批制约政协事业高质量发展的难点堵点问题，助推解决了乌兰不浪村居民出行难、长乐宫社区为老餐厅建设等民生问题。全年累计为民办实事 713 件次。

（二）集众智助发展，服务中心大局效能进一步彰显

紧扣经济高质量发展集智聚力。就园区标准化建设开展专题议政性常委会会议协商，相关对策建议被吸纳到我市《加快工业经济转型升级推动工业高质量发展十条政策措施》之中。紧扣“发挥首府科教资源和人才优势，加强企业主导的产学研深度融合，助力创新型‘六大产业集群’发展”开展专题议政性常委会会议协商，相关成果被《实践》和《北方经济》刊登，部分建议被《呼和浩特市规上工业企业科技创新“三清零全覆盖”专项行动方案》吸纳。围绕促进我市外向型经济发展开展专题调研，优化跨境物流通道、打造向北开放中欧班列集结中心等对策建议被相关部门采纳落实。就依法保护民营企业产权和企业家权益开展三级政协联动协商、提案办理协商，助推我市优化营商环境。就大力发展现代都市农业开展专题协商，为培育我市新型农业经营主体积极建言。围绕做优做强做大电子信息产业开展议政监督，部分建议被市大数据局采纳吸收。

围绕城市品质提升建言助力。针对“提升首府土地资源利用效率”开展专题调研，报告得到市委主要领导批示，要求市政府积极推进落实，9 条建议被市自然资源局等部门答复落实。围绕推动伊利健康谷产城融合发展开展专题调研，提出 25 条建议，为提升城市发展能级助力。就推进长城、黄河国家文化公园建设开展专题协商，关于“建立多省长城保护常态化合作机制”的建议，被自治区文物局采用，推动多地联合签订《关于加强长城联合保护利用的协定》，为破解长城保护“边界”难题发挥了积极作用。聚焦提升城市文化能级，打造文旅融合高质量发展产业项目开展专题调研，形成 1 个主报告 3 个子报告，相关对策建议被吸纳到《呼和浩特市关于旅游促进各民族交往交流交融计划的实施方案》中，履职成果在“贯彻党的二十大精神，大力实施‘强首府’战略”理论征文活动中被评为一等奖。

聚焦群众急难愁盼献计出力。围绕基层社会治理开展视察监督，提出 6 方面 18 条建议，有关成果在自治区政协常委会会议上进行了交流发言。紧扣基层医疗卫生服务体系建设和开展专项监督、提案监督，部分建议被《呼和浩特市关于深化医药卫生体制改革加强紧密型县域医共体建设的指导意见》《呼和浩特市家庭医生签约服务实施办法》等文件吸纳。就积极发展养老事业和养老产业开展界别协商，关于提高医养结合水平、加强养老服务人才培养体系建设等建议得到有效落实。

（三）重创新求实效，专门协商机构建设进一步加强

完善全链条协商制度机制。实行开题报告制度，提高选题专业性和精准度。丰富协商形式，健全以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议协商为重点，以协商会和重点提案督办会一体推进、相互赋能为创新，以对口、界别、重点提案办理等协商为常态的协商议政格局。组织委员即席发言，提高深度协商互动。修订协商议政质量评价工作办法，实行“一考三评”，推动“做了多少”向“做出什么效果”转变。健全协商成果采纳、落实、反馈机制，推动协商成果转化落实。

完善民主监督制度机制。探索构建“1+6”民主监督制度体系，出台《加强和改进民主监督工作的实施办法》作为工作统领，配套制定政协与市纪委、法院、检察院、司法局、信访局、接诉即办指挥调度中心 6 个单位的协同式监督工作方案，推动民主监督与党内监督、司法监督等其他各类监督的贯通协调，助推市委决策部署落地见效。联合市纪委围绕落实减税降费、依法保护民营企业产权等优化营商环境重点问题，连续两年开展民主监督。成立首府律师行业政协委员工作室，围绕“依法保护中小企业权益”等主题与市司法局开展协同监督座谈 18 次。聚焦全面推进民事纠纷多元化解，将 252 名市县政协委员作为特邀调解员纳入调解平台，定期开展委托调解工作，成立首府诉源治理政协委员工作室和政协委员调解室，形成“政协+法院+特邀调解组织”的工作模式。政协委员参与调解案件 1409 件，调解成功 762 件，调解成功率为 54.1%，涉及金额 4148 万元。结合“大走访、大排查、大化解”行动，联合市信访局，依托委员工作站（室），通过法律咨询、政策解读、协商座谈、现场办公等方式，推动解决了供排水修缮、邮电长乐小区停车困难等民生诉求。

完善委员联系界别群众制度机制。强化顶层设计，出台《政协委员联系界别群众工作方案》。嵌入式建立委员工作站（室），整体上构筑起政协组织向基层和各界别、各领域、各行业延伸拓展的一线协商平台。强化规范管理，建立纵延横联、示范带动和亮晒评比等机制，为管好平台加强制度保障。注重高效运行，依托委员工作站（室），深入推进“千名委员办实事”，常态化开展“微协商”“微监督”“微服务”，定期收集“微建议”。依托商会政协委员工作室开展“十万大学生留呼工程—政协委员在行动”系列招聘，129 家用人单位提供就业岗位 1878 个，近 300 人现场达成就业意向。

完善经常性工作制度机制。着力推进提案工作提质增效。市委办公室、政府办公室、政协办公室联合印发《关于加强和改进新时代人民政协提案办理实施方案》。在全区率先构建党政领导班子全员督办、主席会议成员领衔督办、专委会分工督办重点提案的工作机制。采取重点提案与相关联提案归并办理、提案督办与议题关联提案捆绑办理模式，对提案办

理大户开展民主评议,提高提案办理实效。加强源头培育,提升提案质量。全年,收到提案 560 件,立案 500 件,部分提案建议被相关部门采纳落实,提案工作继续走在全区前列。开展社情民意信息专项攻坚。全年向自治区政协报送信息 637 篇,被采用 64 篇,市本级报送量居全区第一。其中,《守好内蒙古旅游金字招牌,防止“草原游”变“踩坑游”》得到王莉霞主席批示。

(四) 聚共识筑同心,统战组织功能优势进一步发挥

加强政策宣讲扩大共识。通过各类凝聚共识载体,广泛宣传习近平新时代中国特色社会主义思想“民族篇”“内蒙古篇”,引导广大政协委员和界别群众感党恩、听党话、跟党走。全年,开展习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神宣传宣讲 21 场、“学习贯彻中共二十大精神宣讲”47 场、“首府政协讲堂”9 期,“看首府发展成就·政协委员说”7 期,累计受众 2884 人次。

围绕铸牢中华民族共同体意识凝聚共识。紧扣“挖掘我市各民族交往交流交融的历史文化资源”开展对口协商、专家协商,相关建议转化为党政部门工作措施,助力“北疆文化”品牌建设。举办铸牢中华民族共同体意识主题课堂 8 期、宗教界“中心组”学习会 3 次,累计受众 1100 余人次。发挥“存史、资政、团结、育人”作用,编印出版 40 余万字的《阴山敕勒川》、10 余万字的《逐梦绿水青山 建设生态首府——和林格尔县白二爷沙坝治沙纪实》等文史资料。《挖掘万部华严经塔在各民族交往交流交融中的历史价值,推动铸牢中华民族共同体意识》等 2 篇社情民意信息得到包钢书记批示,推动相关部门办理解决。

深化团结联谊增进共识。建立民主党派政协委员工作室,畅通党派团体在政协履职和诉求表达渠道。党组成员定期走访党派团体,积极与各民主党派市委、市工商联和无党派人士开展联合调研、协同议政,支持党派团体在政协履职尽责、发挥作用。全年与各党派团体开展联合调研、联动协商 60 次。市各民主党派、工商联和无党派人士提交大会发言、集体提案和社情民意信息分别占总量的 65%、31% 和 25%。

(五) 强基础固根本,政协履职能力水平进一步提升

强化委员主体作用。协助市委出台《关于充分发挥新时代政协委员作用的具体措施》。加强委员理论学习,将委员培训纳入全市干部培训计划,通过报告会、市委党校主体班、座谈会、研讨会等方式,引导和鼓励委员做学习型政协委员。全年组织学习讲座、履职培训 42 场,累计参学 2745 人次。改进委员考核管理,搭建履职管理智慧服务平台,推动履职考评数字化。加强委员服务保障,全面落实谈心谈话、走访委员等制度,宣传党和国家方针政策,委员履职热情得到进一步激发,在建言献策、凝心聚力、招商引资、扶贫济困、义

诊服务等方面展现了应有的担当,涌现出一批本职工作出色、政协履职出彩的优秀委员。

强化政协机关建设。确定 113 项立、改、废清单,搭建起以协商制度为主干,覆盖党的建设、履职工作、组织管理、内部运行的“四梁八柱”制度框架。从严抓班子、带队伍,着力破解人员力量薄弱问题。组织 4 批次人才引进,招录 19 名全日制硕士研究生,985 院校毕业生 14 人,占 74%。机关干部平均年龄较 2021 年下降 4.53 岁。加强年轻干部队伍建设,创新开展年轻干部列席重要会议、青年理论学习小组集体学习、新入职干部“十个一”培训考核,强化教育培养。相关经验做法得到市委主要领导批示,市委组织部向全市各党委、党组转发政协做法。

强化政协系统履职联动。认真贯彻落实自治区政协加强对盟市政协工作联系和指导的意见,主动承接自治区年度协商议题,开展联合调研 14 次、联动协商 5 场。主动承接 82 名住呼自治区政协委员下沉站(室),积极做好服务、联络、保障工作,促进资源精准匹配、履职深度融合、作用充分发挥。落实《市政协主席会议成员联系指导旗县区政协工作制度》,加强对旗县区政协的指导,确保在履职方向、工作思路等方面实现协同互动。全年,接待全国政协、自治区政协以及其他各省市政协来呼调研考察学习 78 批次。

各位委员,过去一年,市政协各项工作取得了新进展新成效。委员联系界别群众做法被《人民政协报》头版刊发。党建引领履职做法在全国政协培训班上作交流发言,在自治区党委组织部推动党建工作高质量发展主题征文中获奖。发挥委员主体作用、提高提案工作质量、培养年轻干部等经验做法,被《中国政协》杂志和人民政协报(网)等中央媒体平台报道 20 次,在全区各类会议上交流发言 10 次,被自治区级媒体报道 48 次。《呼和浩特市以政协委员工作站(室)为抓手推动政协委员履职向基层延伸 向群众靠拢 向落实转型》《强化党建引领 坚持系统观念 让政协民主监督更有力量》两篇经验做法被我市创新成果和典型经验大起底专刊刊发。市政协机关荣获“全市民族团结进步示范单位”和“首府模范机关先进单位”荣誉称号。

各位委员,这些成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委坚强领导的结果,是市人大、市政府和社会各方面大力支持的结果,是全市各级政协组织、政协各参加单位共同努力的结果,是全体政协委员辛勤耕耘、履职担当的结果。在此,我代表市政协常委会表示衷心感谢!

我们也清醒地看到工作中的差距和不足:高质量建言供给不够、委员主体作用发挥还不到位、知情明政保障机制还需强化、旗县区政协人员力量薄弱问题仍然存在、政协协商成果转化效果还有待提高,等等。这些问题将在今后工作中努力加以改进和解决。

二、2024 年主要工作

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是人民政协成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的关键之年，做好全年工作意义重大。市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大精神和二十届二中全会精神，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续深入贯彻落实中央政协工作会议精神，聚焦办好两件大事，全面领会《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》要求，贯彻落实自治区党委十一届七次全会暨全区经济工作会议精神和市委十三届七次全会暨全市经济工作会议精神和市委坚强领导下，锚定“走在前、作表率”目标任务，发扬优良传统，牢记政治责任，紧紧围绕中心服务大局，加强思想政治引领，积极建言资政，广泛凝聚共识，加强自身建设，为全面建设祖国北疆现代化区域中心城市作出新贡献。

（一）加强党的领导，以更高站位把牢政治方向

一以贯之把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神作为重大任务，落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，巩固主题教育成果，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践和推动工作的强大力量，让人民政协真正成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台。抓好政协系统党建工作，推进《市政协党组关于党建与履职工作深度融合方案》在基层落地落实，实施“党建+”系列行动，推深做实“党建+政协协商”“党建+服务委员”“党建+提案”等工作，推动党建和履职目标衔接、同向发力，切实让人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。

（二）把握工作主线，以更高自觉找准履职定位

要深刻理解、全面把握习近平总书记“铸牢中华民族共同体意识也是民族地区各项工作的主线”这一重大论断，把铸牢中华民族共同体意识融入到政协工作的全过程、各方面。以助力首府创建铸牢中华民族共同体意识示范区为载体，全面梳理规范现行文件制度，完善常态化宣传教育机制。广大政协委员要深入调查研究，主动参与监督，积极聚焦聚力，讲好民族团结故事，充分发挥在铸牢中华民族共同体意识中的示范带动作用。围绕助力“北疆文化”品牌建设，紧扣打造博物馆之城、雕塑之城、艺术之城、现代文明之城等重点，持续开展协商议政，让根植在北疆大地上的优秀文化在新时代焕发新生机。发挥政协智库作用，充分挖掘首府历史文化资源，推动形成一批符合时代要求、彰显首府特色的精品力作，用心用情用力向界别群众宣传好“北疆文化”。

（三）聚焦中心任务，以更高质量服务发展大局

围绕完善现代化产业体系、超前布局战略性新兴产业和未来产业、提升首府人口能级、加强民族宗教工作、保障改

善民生、整治形式主义为基层减负等重点，制定实施政协协商、民主监督、议政调研计划，为市委提供决策参考。围绕全力铸牢中华民族共同体意识、加快以呼和浩特为核心区的自贸区创建、优化营商环境、加强基层治理、发展枢纽经济、培育乳制品世界级先进制造业集群、强化科技创新等，培育高质量提案，撰写高水平社情民意信息。推动“京蒙协作·政协助力”取得实效。采取“6+1+N”协同推进方式，针对需求项目清单，分类分批逐步推进。以与朝阳区政协签订框架协议为“先手棋”，深化与北京市各区的全面合作，畅通对接渠道，做好牵线搭桥，助力六个“倍增计划”在首府落地见效。

（四）坚持团结民主，以更高水平凝聚人心力量

充分发挥人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用，坚持建言资政和凝聚共识一体设计、一体落实，创新双向发力机制、平台、方法，以协商聚共识、以共识固团结，强化政策宣讲和正面宣传，引导广大政协委员和界别群众坚定发展信心，唱响呼和浩特光明论。开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动，推动“六句话的事实和道理”深入人心。依托铸牢中华民族共同体意识主题课堂、委员工作站（室）、“看首府发展成就”专题视察等载体，面向民主党派和无党派人士、民族宗教界人士、新的社会阶层人士等方面，开展共识教育，组织共谋发展良策等活动，团结一切可以团结的力量，共同建设首府。

（五）注重守正创新，以更高标准推动提质增效

打造委员履职新样板。持续强化委员培训，开展高频次高水准知情明政活动，用好“两代表一委员”建言直通车，更好支持服务委员参政议政，让委员建言有机会、出力有舞台。健全委员承诺践诺机制，完善委员履职考评制度，引导委员充分发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用。打造委员联系界别群众新样板。制定委员联系界别群众“责任清单”，深入开展委员履职“服务为民”活动，通过“四下基层”、信访代办、公益服务等方式，聚焦市委确定的重点、政府工作的难点、群众反映的热点，协助党委政府做好解疑释惑、引导预期、提振信心、凝聚共识的工作。打造民主监督新样板。以完善“政协+法院”民商事纠纷多元化解机制为重点，探索各类监督贯通协调的有效形式和实践路径。加快构建集会议监督、提案监督、专项监督、协同式监督、委员微监督等多种监督形式于一体，监督规范有序、委员广泛参与的工作体系，提升民主监督质效。

（六）强化自身建设，以更高要求锤炼能力作风

开展“提标、提速、提效”专项行动。着眼补短板、强弱项，把制度建设作为基础性工作来抓，对近两年出台的试行制度进行全面梳理、系统优化，加强制度化、规范化、程序化等功能建设。实施年轻干部素质提升行动，丰富培养方式，让年轻干部迅速成长，为政协工作注入活力。持续转作风、

重实效，一以贯之抓好作风专项整治，持续改进文风，以高标准、严要求推动各项工作落细落实，巩固模范机关创建成果。有序开展文史资料收集整理工作，加强政协理论研究。坚持以信息化建设服务履职，做好“政协云”和委员履职考评系统功能优化。强化政协系统履职联动提升整体效能，坚持议题联结、调研联合、协商联动、成果联用，贯通三级政协履职链条。讲好新时代首府政协履职故事，统筹做好内宣、外宣、网宣工作，大力培树工作亮点和特色经验，努力推出一批立得住、叫得响的工作品牌。主动求新、求变、求进，以时不我待、只争朝夕的精神去研究、去谋划、去推动、去行动，把工作状态调整到最佳，在厚积薄发、积厚成势中进一步干好政协工作。

各位委员、同志们，集众智可定良策，合众力必兴伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，接续奋斗，砥砺前行，为书写中国式现代化首府崭新篇章作出更大贡献，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 75 周年！